

GEOPAL

PM Outils Libres

22 mars 2016 à 14h00

Hôtel de Région des Pays de la Loire

Salle Meilleraye

Compte Rendu

Présents : *Liste en annexe 1.*

Diffusion : *libre*

ORDRE DU JOUR :

1. *Définitions*
2. *Présentation des participants et de leurs démarches outils libres*
3. *Échanges sur les résultats du questionnaire*
4. *Présentation du fonctionnement de deux collectivités*
5. *Écriture de la feuille de route du pôle métier*

.....

Introduction

Vincent DESHOUX indique que c'est la première réunion de ce nouveau pôle métier, qu'il s'agit de construire. Sa création était pressentie depuis plusieurs années car il répond à des besoins émergents.

Rappel du principe des pôles métier GEOPAL :

- regroupement de partenaires autour d'une thématique pour échanges, partages d'expériences et développements conjoints.
- pilotage par des animateurs issus des partenaires et compétents dans le domaine, en coordination avec l'animateur GEOPAL ; 2 animateurs se sont proposés pour organiser cette phase initiale de construction du pôle métier : **Emilien GAUTREAU et Antoine RIVIERE.**
- inscription des actions sur une feuille de route discutée collectivement.
- les actions sont portées par un partenaire ou par groupe de partenaires (IDG ou collectivités), ou par GEOPAL si des moyens y sont affectés.

Cette séance inaugurale a pour objectifs :

- de faire se rencontrer les partenaires intéressés pour participer au pôle métier,
- d'identifier des problématiques de travail,
- de formaliser la feuille de route.

Elle a été préparée notamment à l'aide d'un questionnaire sur les usages et besoins des outils libres cartographiques, diffusé dans le réseau GEOPAL.

1. Définitions

Logiciel libre :

« Un logiciel libre est un logiciel qui peut être utilisé, modifié et redistribué sans restriction par la personne à qui il a été distribué. Un tel logiciel est ainsi susceptible d'être soumis à étude, critique et correction. Cette caractéristique confère aux logiciels libres une certaine fiabilité et réactivité »

source : AFUL – Association Francophone des Utilisateurs de Logiciels Libres

Emilien GAUTREAU propose d'inscrire l'action du pôle métier dans le cadre de la notion des communs informationnels.

Commun informationnel :

Un « commun » est une ressource accessible à une communauté avec des règles d'usage, et gérée selon une gouvernance spécifique. C'est une chose « qui n'appartient à personne et dont l'usage est commun à tous » (article 714 du Code civil).

Un commun informationnel est une information, une méthode, un principe ou une base de données répondant à cette définition.

Le Pôle métier « Outils Libres » traitera d'un ensemble de communs informationnels dans le domaine de la cartographie à destination des collectivités : ressources documentaires / ressources logicielles libres / données / bases de données dans le domaine de la cartographie / modèles conceptuels de données / cahier des charges...

Il peut donc se concevoir comme une communauté, au sein de GEOPAL, ayant pour objectif de développer cet ensemble de communs informationnels, aux bénéfices de tous les partenaires.

Open Data :

C'est l'ensemble des informations libres de droits, mises à disposition notamment par les collectivités. Ce n'est pas l'objet de ce pôle métier, d'autres instances traitant du sujet. Le pôle métier peut néanmoins être force de proposition sur ce domaine.

2. Présentation des participants et de leurs démarches « outils libres »

Emilien GAUTREAU, CC du Pays de Pontchâteau St Gildas des Bois :

Problématique du SIG au sein d'une petite communauté en lien avec des petites communes : besoins peu complexes, ressources budgétaires très réduites, pas de géomaticien expert. Le service cartographie est assumé avec 5% du temps de travail par le responsable urbanisme.

En parallèle d'une solution prestataire de consultation des données territoriales de bases (cadastre, PLU), QGIS est utilisé en local avec un don annuel à la fondation.

Objectifs :

- développer un système simple à partir des solutions open source basées sur QGIS, pour les services communautaires et pour les communes,
- participer au développement au sein d'une communauté de collectivités aux besoins similaires et bénéficier de l'effet de la communauté.

Une partie du budget « cartographie » est fléchée sur des investissements mutualisés dans ce cadre. Deux jours de travail annuels sont dédiés à l'animation du pôle métier GEOPAL.

Antoine RIVERE, EPTB Sèvre et Maine :

Utilisation des outils libres depuis plus de 15 ans. Objectifs au sein du pôle : faire la promotion de solutions performantes et partageables.

Cédric SEIGNEURET, Géo Vendée :

Géo Vendée développe des applications prêtes à l'emploi associées à des formations pour accompagner les collectivités, avec des systèmes basés sur QGIS, PostGRES, SQLite et GeoKettle...

Mary JUTEAU, Angers Loire Métropole :

Le service SIG a commencé le déploiement de QGIS pour ses utilisateurs.

Solène HEBERT, CC de Pornic :

La CC va fusionner avec sa voisine, c'est l'occasion d'une réorganisation du service cartographique ; les outils libres peuvent offrir de nouvelles perspectives. En veille sur le sujet.

Olivier TOUPIN, PNR de Brière :

QGIS a été déployé pour tous les utilisateurs qui sont désormais formés pour consulter les données et créer les leurs projets de mise en place une base PostGRES/PostGIS.

Sylvain AUDEL et Jean-Luc AQCUITTER, IGN

L'IGN est en veille sur le domaine des outils libres, pour adapter ses outils au monde du libre, ou pour en proposer.

Gilles DELAUNAY, CD49 :

En interne, le CD49 commence à migrer depuis MapInfo vers QGIS. Des plugins QGIS sont développés avec Python. Problématique financière : les logiciels libres permettent une économie sur les licences.

En externe, le CD49 est une structure support auprès des communes et EPCI du département : il fait la promotion d'outils libres, organise des formations sur QGIS et prochainement sur PostGIS

Emmanuel DUPLAND, CEREMA :

Les services de l'État sont passés sur QGIS, sous la contrainte financière. De nombreuses formations et téléformations sont organisées. Le CEREMA est en recherche de solutions de traitements cartographiques open source, et attentifs à la mise en place d'une communauté vers laquelle les outils du CEREMA pourraient être versés.

Le CEREMA travaille sur les fichiers fonciers, pour lesquels des outils open source peuvent être développés.

Le CEREMA travaille selon des axes de travail nationaux, mais il peut également s'engager dans le cadre de projets territoriaux partenariaux innovants ayant pour objectif d'aboutir à des méthodes et outils reproductibles et partageables.

[Ndr : Socle interministériel des logiciels libres 2016 sur : <https://references.modernisation.gouv.fr/referentiels> > QGIS, PostgreSQL et PostGIS sont identifiées]

Barbara GERARD, FPPMA LA :

Productrice de données et en charge de la gestion de la chaîne des données. Grâce aux outils libres et à QGIS, ses collègues se sont initiés au SIG. Elle recherche à consolider 15 ans de données administrées avec Access/Mapinfo. Besoins et attentes sur des outils de communication web et sur des outils ETL (« Extract Transform Load » = datadumping : technique informatique qui permet d'effectuer des synchronisation d'informations d'une base de données vers une autre).

3. Echanges sur les résultats du questionnaire

Un questionnaire sur les usages a été proposé en amont de la réunion dans le réseau GEOPAL (24 réponses). Les résultats sont présentés par Emilien Gautreau (volet usages) et par Antoine Rivière (volet besoins).

LES USAGES :

Le questionnaire a fait remonter 5 grand types d'usage des outils libres :

- ressources documentaires sur les outils libres,
- bureautique : traitement, analyse et représentation de l'information géographique (QGIS est le seul logiciel cité),
- gestion de bases de données géographiques SGBD = système de gestion des bases de données (SQLite, PostgreSQL/PostGIS),
- web SIG (avec QGIS serveur par exemple),
- cartographie collaborative (notamment via l'univers Open Street Map).

D'autres domaines sont cités mais sortent du cadre de la cartographie : bureautique (suite Libre Office), dessin (GIMP), suite Framasoft...

La suite Framasoft offre désormais un outil de cartographie, Umap, développé à partir d'Open Street Map (voir <https://framasoftware.org/>).

Echanges :

G. DELAUNAY propose que le groupe établisse un répertoire des outils libres, et une typologie des actions à mettre en œuvre.

E. DUPLAND indique qu'il faut distinguer plusieurs niveaux d'usages et d'outils :

- la collecte et administration de données,
- l'exploitation et le traitement cartographique,
- la diffusion,
- le reporting (utilisation par les non géomaticiens).

C. SEIGNEURET : Il est nécessaire de développer les compétences en modèle conceptuel des données (MCD) avant de se former sur PostGIS ou sur d'autre SGBD.

O.TOUPIN : la maîtrise des bases de données relationnelles nécessite une formation pointue.

A.RIVIERE : une petite structure peut quand même commencer à stocker des données dans PostGRES, sans formation experte, et ensuite monter en compétences mais avec de l'accompagnement.

C.SEIGNEURET : Géo Vendée utilise PostGRES installé en local pour la diffusion des applications en lien avec les CCTP métiers GEOPAL. Par exemple pour la saisie des documents d'urbanisme par des non géomaticiens, en répondant au cahier des charges PLU.

Par ailleurs, SQLite est déployé : il ne nécessite pas d'installation chez un partenaire, est facilement mis à jour, et s'implémente plus facilement dans un système d'information. Il se transporte comme un simple fichier. SQLite est léger mais n'offre pas de gestion de droits. Ces 2 SGBD liés à QGIS sont le support d'usages différents.

G. DELAUNAY : on peut proposer que les CCTP GEOPAL soient diffusés avec des modèles QGIS/SQLite. A voir lors de leur mise à jour.

E. GAUTREAU : L'outil cahier des charges urbanisme est un très bon exemple de ce à quoi peut aboutir une réflexion et des développements conjoints au sein du pôle métier. Les applications QGIS et SQLite métiers de Géo Vendée peuvent-elles être mises à disposition de GEOPAL ?

C. SEIGNEURET : en principe ces méthodes et outils sont partageables ; c'est à discuter avec le conseil d'administration dans la mesure où la structure a investi seule sur ces méthodes et outils, pour les besoins de la communauté qui la finance.

Le « reporting » consiste à répondre aux besoins cartographiques des non-géomaticiens avec des rapports générés automatiquement. Un système intéressant est JASPER connecté à Postgres.

A. RIVIERE : on peut citer également BIRT (extension d'Eclipse) et R (avec R markdown).

E. DUPLANS : un outil libre n'est pas forcément gratuit.

E. GAUTREAU : la CC fait un don à la fondation QGIS, d'ordre symbolique (500 €), qui traduit l'adhésion à la communauté d'utilisateurs. Par ailleurs, dans le petit budget SIG de la communauté, une fraction des dépenses peut être fléchée sur des développements avec d'autres partenaires du pôle métiers, sur des sujets et un montage juridique et financier qu'il faut définir.

LES BESOINS :

Le questionnaire a permis d'identifier 4 domaines de besoins :

- les formations,
- les échanges de bonnes pratiques,
- les développements des outils,
- la communication envers les élus.

Echanges

Organismes de formation cités par les participants : CNFPT (Collectivités territoriales), CVRH (services de l'État), réseau ATEEN (Parcs naturels régionaux), prestataires de services (sont notamment cités Oslandia, Dalibo, In Situ...)

G. DELAUNAY : le CD49 a sollicité le CNFPT régional pour le développement des formations sur PostGIS.

O. TOUPIN : les Parcs Naturels Régionaux ont organisé un réseau d'échanges de pratiques entre géomaticiens.

B. GERARD : la FPPMA est une structure à part et isolée qui recherche des ressources et des réponses à des besoins de formations ; elle n'est pas intégrée dans le réseau CNFPT. Les prestataires privés sont coûteux (ils se déplacent pour plusieurs jours). Le FMA fait des formations de base sur QGIS.

A. RIVIERE propose pour une formation QGIS/PostGRES de 2 jours, sur Nantes, pour ceux qui n'auraient pas accès aux formations CNFPT. La salle de formation du Conseil Régional pourrait être mise à disposition par GEOPAL.

V. DESHOUX et G. DELAUNAY : il est possible de créer des ressources en ligne (avec un espace de travail collaboratif dédié) autour des outils, par types d'outils, thèmes et niveaux.

E. GAUTREAU : au delà de GEOPAL, d'autres lieux peuvent permettre de partager les pratiques et outils des collectivités : communauté QGIS, Wikiterritorial...

La Cantine numérique nantaise est aussi évoquée par des participants comme un réseau d'échanges dans le domaine des outils libres.

Le plug-in cadastre de QGIS est un bon exemple de développement financé par les collectivités utilisatrices. Il profite désormais à tous.

En terme d'animation et de promotion, les structures support existant en 49 et 85 sont importantes et utiles pour les collectivités qui en bénéficient.

Les participants débattent sur les avantages et inconvénients d'Open Street Map : dynamisme communautaire et innovations, qualité des données et maîtrise de l'information par les collectivités.

Il est proposé de consacrer une séance dédiée au sujet, vaste, très prometteur malgré ses risques et limites.

E. GAUTREAU : il est nécessaire de développer l'animation du pôle métier, portée dans cette phase initiale par 2 animateurs disposant chacun de 2 jours de travail annuel alloués par leurs structures.

Les participants de la séance sont invités à diffuser largement l'information pour toucher d'autres utilisateurs, et pour élargir le cadre des partenaires susceptibles de consacrer des ressources humaines ou financières.

4. Présentations des fonctionnalités de 2 collectivités

PTB Sèvre Nantaise : présentation de l'architecture SIG et de services développés

Présentation de l'architecture SIG et de l'imbrication des différents outils utilisés pour gérer les données en local et déployer des services web. Le système repose sur de fortes compétences techniques.

CC Pays de Pontchâteau/St Gildas : présentation de l'architecture SIG et de services développés

Le système est à ce jour très simple, mais répond aux besoins essentiels de consultation de données d'usage quotidien. QGIS est utilisé en local par le service urbanisme, à partir d'une base de données SHAPE. Les utilisateurs sont formés en interne, avec la perspective d'un groupe de formation.

Il est envisagé de passer sur un système en réseau avec une base de données relationnelle.

5. Ecriture de la feuille de route du Pôle Métier

V. DESHOUX indique que le pôle métier est une communauté en phase de construction. A ce stade on peut envisager d'organiser ses actions selon 2 approches :

Selon une approche outils :

➤ Formation :

- demande de GEOPAL auprès du CNFPT pour étoffer et adapter l'offre de formation : bureautique (QGIS), bases de données (PostGRES/PostGIS),

- mutualisation de formation pour des organismes « hors réseau public »,
- Réfléchir à la collaboration avec l'Etat.
- Définition d'un répertoire d'outils selon les usages : administration SIG, SGBD, reporting,..
- Mise en place d'un espace de travail collaboratif de partage des informations sur GEOPAL,
- Mutualisation d'outils,
- Mutualisation de développements.

Selon une approche usages :

- fourniture de CCTP GEOPAL avec des gabarits prêts à l'emploi selon plusieurs modèles (fichier à plat et SGBD).
- Organisation de journées d'échanges techniques et de sensibilisation des décideurs.

2 sujets sont presentis :

- l'univers OpenStreetMap,
- présentation par Géo Vendée de ses méthodes et outils.

Un questionnaire sera préparé pour définir les types de formations souhaitée, et le sujet des journées d'échange techniques.

Les participants sont invités à diffuser l'information pour élargir le groupe et mobiliser d'autres partenaires.

ANNEXE 1 : LISTE DES PRESENTS

	NOM	PRENOM	STUCTURE
1	DESHOUX	Vincent	GEOPAL
2	GAUTREAU	Emilien	CC PAYS DE PONTCHATEAU ST GILDAS
3	RIVIERE	Antoine	EPTB SEVRE NANTAISE
4	ACQUITTER	Jean-Luc	IGN
5	AUDEL	Sylvain	IGN
6	DELAUNAY	Gilles	CONSEIL DEPARTEMENTAL DU MAINE-ET-LOIRE
7	DUPLAN	Emmanuel	CEREMA
8	GERARD	Barbara	FED. DE PECHE DE LOIRE-ATLANTIQUE
9	HERBERT	Solène	CC PORNIC
10	JUTEAU	Mary	ANGERS LOIRE METROPOLE
11	TOUPIN	Olivier	PNR BRIERE
12	SEIGNEURET	Cédric	GEO VENDEE